**Слайд 1**

**Основные показатели надзорной деятельности за 12 месяцев 2023 года и анализ аварийности на объектах магистрального трубопроводного транспорта**

**Добрый день, уважаемые участники мероприятия!**

**Слайд 2**

Межрегиональный отдел по газовому надзору осуществляет контрольные (надзорные) функции в отношении организаций, осуществляющих эксплуатацию объектов магистрального трубопроводного транспорта на территориях 14 субъектов Центрального федерального округа, а также сетей газораспределения и газопотребления на территории Московской области.

**Слайд 3**

В первую очередь сообщу, что за 12 месяцев 2023 года на поднадзорных объектах магистрального трубопроводного транспорта, а также сетей газораспределения и газопотребления на территории Московской области аварий и несчастных случаев не зафиксировано.

Теперь приведу статистику аварийности на опасных производственных объектах магистрального трубопроводного транспорта ООО «Газпром трансгаз Москва», в период с 1999 года (создание отдела по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта) по настоящее время, за 23 года произошло 23 аварии, из них:

- 3 по причине дефекта труб;

- 2 по причине дефекта сварных швов;

- 2 по причине наружной коррозии тела трубы:

- 7 по причине механического повреждения трубопровода;

- 9 по причине коррозионного растрескивания под напряжением (КРН).

**СЛАЙД 4**

Вместе с тем, в целях профилактики аварийности и травматизма Управлением проводится анализ производственного травматизма на опасных производственных объектах на всей территории Российской Федерации с доведением информации до поднадзорных организаций для планирования и проведения ими мероприятий по совершенствованию работы, направленной на предупреждение аварийных ситуаций и несчастных случаев на объектах магистрального трубопроводного транспорта, объектов газораспределения и газопотребления; информационные материалы по произошедшим на опасных производственных объектах авариям размещаются на официальном сайте Управления в разделе «Уроки, извлеченные из аварий».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 установлены особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Данным Постановлением введён мораторий на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года, за исключением проверок в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности. Особую значимость приобрела работа по проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований. Профилактические мероприятия, направленные на снижение уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах, проводятся Управлением в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год.

**СЛАЙД 5**

В ходе реализации Программы профилактики Управлением осуществляется информирование поднадзорных организаций по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством направления информационных писем, проведения совещаний, осуществляется консультирование, объявляются предостережения о нарушении обязательных требований, проводятся публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики в соответствии с утверждённым планом-графиком проведения публичных мероприятий, проводится оценка добросовестности по заявлению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Также хотелось бы обратить внимание на то, что в условиях ограничения на проведение контрольных (надзорных) мероприятий большое внимание при проведении профилактической работы обращается на информацию, содержащуюся в отчетах об осуществлении производственного контроля, представленных контролируемыми лицами, а также в заключениях экспертизы промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

Анализ информации, содержащейся в отчетах об осуществлении производственного контроля, указывает на необходимость их корректировки и доработки в связи с отсутствием информации, предусмотренной Требованиями к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденными приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518.

**СЛАЙД 6**

К числу типовых нарушений, допускаемых организациями при оформлении отчетов об осуществлении производственного контроля, можно отнести следующие:

1) отсутствие информации о состоянии технических устройств, применяемых на ОПО и входящих в состав ОПО зданий и сооружений (зачастую, в сведениях, характеризующих ОПО, указываются сведения о состоянии здания, при этом, в состав ОПО также входят газопроводы высокого и среднего давления либо обратная ситуация);

2) отсутствие сведений о проведенных ЭПБ в случае наличия в отчете об осуществлении производственного контроля информации об истечении нормативного срока службы технических устройств, установленных изготовителем, или отсутствие сведений о замене оборудования;

3) ответственным за организацию производственного контроля указан не руководитель организации или руководитель обособленного структурного подразделения, а иное должностное лицо;

4) отсутствие в составе отчета об осуществлении производственного контроля файлов в формате PDF/A, содержащих копию положения о производственном контроле, план мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий на опасном производственном объекте в электронном виде, сведения о наличии резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий с указанием реквизитов подтверждающих документов;

5) не заполняются отдельные разделы отчета об осуществлении производственного контроля, обязательные для заполнения, например, не указывается дата утверждения положения о производственном контроле, дата утверждения положения о расследовании причин инцидентов, должность, ФИО лица, утвердившего положение, номер полиса, срок действия полиса.

**СЛАЙД 7**

Анализ отчетов об осуществлении производственного контроля также показывает, что разработанные организациями, эксплуатирующими ОПО, положения о производственном контроле зачастую не соответствуют требованиям Правил организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18 декабря 2020 года № 2168, вступившим в силу с 01.01.2021, поскольку указанные положения были разработаны до их вступления в силу в соответствии с ранее действовавшим постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263 (в настоящее время отмененным).

Указанные обстоятельства свидетельствуют о необходимости переработки положений о производственном контроле в целях их приведения в соответствие с требованиями промышленной безопасности.

Аналогичные нарушения выявляются и при анализе планов мероприятий по локализации аварий и ликвидации их последствий на опасном производственном объекте.

Анализ информации, содержащейся в заключениях экспертиз промышленной безопасности, внесенных в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля со стороны руководства поднадзорных организаций за соблюдением сроков проведения экспертиз промышленной безопасности, а также выполнением мероприятий, предусмотренных заключениями ЭПБ, в случае, если заключение имеет статус «ограниченное». После истечения сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений, технических устройств, применяемых на опасных производственных объектов, следующие экспертизы промышленной безопасности проводятся поднадзорными организациями несвоевременно, допускается проведение экспертиз спустя значительные периоды времени после истечения сроков безопасной эксплуатации, что является недопустимым.

**СЛАЙД 8**

При выявлении вышеуказанных несоответствий в документах поднадзорных организаций или установлении фактов отсутствия сведений в реестре заключений ЭПБ о проведенных экспертизах Управлением объявляются предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

 Объявление предостережений является мерой профилактического характера и не относится к числу мер административного воздействия. Основополагающей целью предостережений является именно предупреждение нарушений обязательных требований.

При этом хотелось бы обратить внимание всех участвующих в совещании организаций, что с 20 июня 2023 года подобные нарушения являются основанием для проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, результатом которых может стать привлечение к административной ответственности вплоть до административного приостановления деятельности сроком до 90 суток.

Далее хотелось бы обратить внимание, что анализ сведений о контролируемых лицах показывает отсутствие у большинства руководителей поднадзорных организаций аттестации в области промышленной безопасности, что является нарушением требований статей 9, 14.1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Возложение на руководителя организации, осуществляющей эксплуатацию опасного производственного объекта, обязанности по прохождению не реже 1 раза в 5 лет соответствующей подготовки и аттестации, направлено на предупреждение аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и, тем самым, на защиту прав и законных интересов общества и государства.

Еще одним требованием промышленной безопасности, соблюдение которого направлено на обеспечение безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, является наличие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Многие из присутствующих на сегодняшнем совещании организаций указанное требование выполняют, но есть и такие организации, у которых до настоящего времени соответствующая лицензия не получена. В настоящий период времени работе организаций без лицензии уделяется повышенное внимание как со стороны Управления, так и Центрального аппарата Ростехнадзора, а также органов прокуратуры, МВД, ФСБ. В связи с чем, обращаю внимание организаций, до сих пор не получивших лицензию, на необходимость незамедлительного принятия всех исчерпывающих мер по получению лицензии во избежание наступления негативных последствий осуществления деятельности без лицензии.

**СЛАЙД 9**

Вместе с тем, отсутствие в реестре лицензии на эксплуатацию в течение 4 месяцев с даты регистрации в государственном реестре ОПО является индикатором риска № 3, а также основанием для проведение внепланового контрольного (надзорного) мероприятия по согласованию с прокуратурой.

В начале года специалистами Управления произведено наложение выгрузки из реестра опасных производственных объектов с реестром выданных лицензий, выявлено более 300 организаций с отсутствующей лицензией.

По данному факту каждой организации было направлено предостережение.

Для подачи комплекта документов на согласование с прокуратурой Московской области, с целью подтверждения факта эксплуатации необходимо получить ответ от газораспределительной организации о наличии действующего договора на транспортировку газа с организацией у которой отсутствует лицензия на эксплуатацию.

В 2023 году Управлением проведена 21 внеплановая проверка по индикатору риска, организациям выданы предписания об устранении выявленных нарушений, составлены протоколы ВЗД, материалы направлены в городские суды с целью административного приостановления деятельности, а также в правоохранительные органы. Из 21-ой организации в отношении которых проводились внеплановые выездные проверки, 17 организаций получили лицензию, 4 оставшихся находятся в фазе формирования пакета заявительных документов. Таким образом внеплановые проверки показали свою эффективность.

Совокупно посредством проведения профилактических мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году лицензию на эксплуатацию получило более 100 организаций из изначального перечня.

В 2024 году данная работа будет продолжена в полном объеме, до полного отсутствия эксплуатирующих организаций без лицензии.

И еще один момент, на котором бы мне хотелось заострить внимание присутствующих организаций, это соответствие видов работ, указанных в лицензии, фактически выполняемым работам.

**СЛАЙД 10**

В соответствии с Требованиями к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, утвержденными приказом Ростехнадзора от 30 ноября 2020 г. (далее – Требования), опасные производственные объекты «Сеть газопотребления», идентифицируются по признаку использования и транспортирования опасных веществ.

Исходя из положений Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 года № 1661, Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870, а также вышеназванных Требований, для эксплуатации опасного производственного объекта «Сеть газопотребления», в соответствующей лицензии необходимо наличие обоих видов работ, выполняемых в составе лицензируемого вида деятельности (использование и транспортирование).

Вместе с тем, у большинства организаций такой вид работ как «Транспортирование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды» в лицензии отсутствует. Таким образом, лицензии подлежат переоформлению в связи с добавлением нового вида работ.

С учетом изложенного, обращаю внимание руководителей организаций на необходимость неукоснительного соблюдения требований действующего законодательства при эксплуатации ОПО в части организации и осуществления производственного контроля, а также разработки необходимой документации, обеспечивающей безопасную эксплуатацию ОПО.

**СЛАЙД 11**

В заключении хочу сказать о задачах, стоящих перед нами на следующий год:

- снижение уровня аварийности и травматизма на поднадзорных объектах;

- изучение и внедрение в надзорную деятельность новых федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, в рамках регуляторной гильотины;

- выполнение утвержденного Плана работы на 2024 год;

- совершенствование кадровой политики;

- предупреждение коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности;

- профессиональное обучение и повышение квалификации инспекторского состава.

- работа по недопущению возникновения дебиторской задолженности;

- контроль за предоставлением организациями отчетности по производственному контролю.

**Слайд12**

**Спасибо за внимание!**